



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПРИ ОБЩИНА КРИЧИМ

4220 гр. Кричим, пл. "Обединение" №3,
тел. 03145/23-46, факс 03145/23-51
e-mail: obs_krichim@abv.bg

РЕШЕНИЕ

№ 23

Протокол № 5 от 04.02.2020 година

ОТНОСНО: Предложение от Анка Хаджиева – Председател на Общински съвет при община Кричим, относно приемане на отчет за дейността на Общински съвет при община Кричим и неговите комисии за периода юли 2019 – декември 2019 година.
Вносител: Анка Хаджиева – Председател на Общински съвет при община Кричим.
Докладва: Анка Хаджиева – Председател на Общински съвет при община Кричим.
Становища: ПК по местно самоуправление, обществен ред и законност; ПК по бюджет, финанси, европейски програми и проекти, местно развитие; ПК по устройство на територията, инфраструктура, благоустройство, строителство, енергийна политика, общинска собственост и комунална дейност и ПК по социални дейности, образование, култура към ОбС.

На основание чл. 27, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 25, ал. 1, т. 22 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, Общински съвет при община Кричим приема отчет за дейността на Общински съвет при община Кричим и неговите комисии за периода юли 2019 – декември 2019 година.

МОТИВИ: Настоящото решение се прие на основание чл. 27, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 25, ал. 1, т. 22 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, като взе предвид фактическите и правни основания в Предложение с вх. № РД-01-08-6/09.01.2020 год. от Председателя на Общински съвет при община Кричим, и положителните становища на постоянните комисии към ОбС – Кричим: ПКМСОРЗ, ПКБФЕППМР, ПКУТИБСЕПОСКД и ПКСДОК.

Общ брой общински съветници: 13
Брой присъствали на гласуването: 11
ГЛАСУВАЛИ:
„ЗА” – 11;
„ПРОТИВ” – няма;
„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” – няма.

Протоколчик:
/Кр. Манолова/

Председател на ОбС:.....
/ А. Хаджиева /

АХ/КМ

О Т Ч Е Т

ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ ПРИ ОБЩИНА КРИЧИМ И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ ЗА ПЕРИОДА юли 2019 – декември 2019 година

Като орган на местното самоуправление на територията на община Кричим, Общинският съвет изпълнява своите правомощия съгласно Конституцията на Република България, Европейската харта за местно самоуправление, Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото национално законодателство и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет при община Кричим, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация.

Настоящият отчет е изготвен в изпълнение на разпоредбите на чл. 27, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 25, ал. 1, т. 22 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет при община Кричим, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, съгласно които председателят на ОбС изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и неговите комисии.

Отчетът, който предоставям за разглеждане, обсъждане и приемане от Общински съвет, съдържа информация за работата на ОбС – Кричим и неговите комисии през второто полугодие на 2019 г. Като времеви диапазон настоящият отчет обхваща дейността на Общинския съвет за последните месеци от предходния мандат 2015 – 2019 г. и началото на новият 2019 – 2023 г.

През посоченият отчетен период, ОбС – Кричим се ръководеше в дейността си от принципите за законност, публичност, прозрачност, колегиалност, самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решенията, защита и гарантиране интересите на гражданите на община Кричим. Основните форми на дейност на съвета и през този период са заседанията, в т.ч. и на постоянните, и на временните комисии.

Заседания на Общински съвет при община Кричим

Съгласно чл. 27, ал. 1 от ЗМСМА Общинският съвет се свиква на заседание не по-малко от 6 пъти годишно, а само за отчетния период са проведени общо 7 заседания, които са законни, с оглед факта, че на заседание на ОбС винаги са присъствали повече от половината от общия брой общински съветници. Няма отменено или отложено заседание на ОбС поради липса на кворум, а за отсъствията на общинските съветници са налагани съответните санкции съгласно Правилника за организацията и дейността на Общински съвет при община Кричим, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация. Не е допуснато нарушаване или неспазване на регламентирани срокове – за приемане на решения за кандидатстване по оперативни програми, за приемане на отчети и доклади, за спазване на др. срокове по силата на

действащото законодателство и др., по вина или поради бездействие от страна на Общинския съвет и неговите комисии, което е показателно за ясното осъзнаване на отговорностите, които всеки един общински съветник има и съзнателно изпълнява.

За периода юли 2019 – декември 2019 г. Общински съвет при община Кричим е провел общо 7 /седем/ заседания, от които 4 /четири/ редовни и 3 /три/ извънредни заседания, свикани на основание чл. 23, ал. 4, т. 1 от ЗМСМА и чл. 77, ал. 1 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, а приетите на тях решения са 43 /четиридесет и три/ на брой. За отчетния период няма неприети от съвета предложения за решения. За датите за заседанията, гражданите и всички заинтересовани лица, се уведомяват чрез интернет-страницата на община Кричим: www.krichim.bg, от информационното табло в сградата на общинска администрация и чрез излъчване по местната кабелна телевизия. С оглед спецификата на отчетния период, краят на един и началото на нов мандат, заседанията на Общинския съвет разпределени по мандати са, както следва:

1. Мандат 2015-2019

За периода юли 2019 – септември 2019 г. Общински съвет при община Кричим е провел общо 3 /три/ заседания, от които 2 /две/ редовни и 1 /едно/ извънредно заседания, свикани на основание чл. 23, ал. 4, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и чл. 77, ал. 1 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация. Приетите на тези заседания решения са 20 /двадесет/ на брой.

За проведените 3 /три/ заседания на Общински съвет – Кричим са допуснати 3 /три/ броя отсъствия на съветници.

2. Мандат 2019-2023

За периода ноември 2019 – декември 2019 г. Общински съвет при община Кричим е провел общо 4 /четири/ заседания, от които 2 /две/ редовни и 2 /две/ извънредни заседания, свикани на основание чл. 25, т. 1 във връзка с чл. 23, ал. 4, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и чл. 77, ал. 1 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация. Приетите на тях решения са 23 /двадесет и три/ на брой.

За проведените 4 /четири/ заседания на Общински съвет – Кричим са допуснати 2 /два/ броя отсъствия на съветници.

За посочения 6-месечен период юли – декември 2019 г., в Общински съвет са постъпили и са разгледани 50 предложения от страна на Кмета, заместник кметовете и секретаря на общината, в т.ч. 8 отчета. Постъпилите предложения и докладни записки от председателя на ОбС са 10 на брой; 2 броя предложения от Председателя на ПКСДОК и 1 брой докладна записка от Председателя на Постоянно действаща Комисия за осъществяване на функциите по чл. 72, ал. 2, т. 3 от ЗПКОНПИ, относно приемане на Вътрешни правила за работата на постоянно действаща Комисия за осъществяване на функциите по чл. 72, ал. 2, т. 3 от

ЗПКОНПИ към Общински съвет при община Кричим и утвърждаване на образци на декларации за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ. Подадени са 14 бр. Декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от Закона за противодействие на корупцията за отнемане на незаконно придобитото имущество, съгласно утвърдени с Решение № 8, взето с Протокол № 3 от 05.12.2019 год. на ОбС – Кричим, Образци №№ 1, 2 и 3 /за общински съветници и Кмет на община Кричим/.

За 6-месечния период са постъпили по съответния административен ред 30 броя заявления и писма от граждани и/или юридически лица, които са своевременно обработени.

Всички постъпили в деловодството на ОбС материали, изискващи изричната санкция на Общинския съвет /приемане на решение/, са разгледани по същество на проведените общо 22 заседания на постоянните комисии и 4 заседания на временната комисия, и са взети съответните решения.

Всички проведени до момента заседания – и на комисии, и на Общински съвет са били открити, а дневния ред предварително огласен по приетият в Правилника ред. В края на всяко заседание, независимо от слабата обществена активност, е предоставяна възможност и време на всеки гражданин, желаещ да отправи питане или предложение по конкретни обществено значими въпроси към кмета на общината, администрацията или общинските съветници, както и да получи отговор на тях по същия ред.

Взетите в посочения период решения на съвета са от съществено значение за развитието на общината като цяло и за изпълнение на приоритетите, на краткосрочните и дългосрочните стратегически цели заложи в Общинския план за развитие на община Кричим за периода 2014-2020 г. Подробна информация за изпълнението на приетите през отчетния период решения на Общински съвет – Кричим, се съдържа в Отчета на Кмета на община Кричим за изпълнение решенията на ОбС за периода юли 2019 – декември 2019 г., който се внася за разглеждане и одобрение от Общинския съвет по смисъла на чл. 44, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 141, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Кричим.

По отношение решенията на ОбС - Кричим във връзка с разпореждане с общинско имущество, които за посочения период са 3 /три/ на брой, считам за наложително да подчертая, че всяко едно от тях е взето в съответствие с изричните разпоредби на ЗМСМА и ЗОС – чрез поименно гласуване и с необходимото мнозинство, което е показателно, както за законосъобразността, така и за целесъобразността на всяко от взетите решения, което обосновава и факта, че нито едно от тях не е оспорено при осъществявания контрол по законосъобразност от Областния управител на област Пловдив и Районна прокуратура - Пловдив.

Заседания на Постоянните комисии

Дейността на постоянните комисии е регламентирана с чл. 49 и чл. 50 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и е в съответствие с Правилника за организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация. На заседанията на постоянните комисии към ОбС – Кричим традиционно присъстват председателя на ОбС, кмета на общината, заместник кметове, секретаря на общината, съответните специалисти или експерти от общинска администрация в зависимост от спецификата на документацията за разглеждане, а при необходимост и юридическия консултант към ОбС.

По комисии броя на проведените заседанията общо за отчетния период се разпределя, както следва:

- ПКБФЕППМР – проведени 5 заседания;
- ПКМСОРЗ – проведени 5 заседания;
- ПКСДОК – проведени 5 заседания;
- ПКУГИБСЕПОСКД – проведени 5 заседания.
- Постоянно действаща Комисия за осъществяване на функциите по чл. 72, ал. 2, т. 3 от ЗПКОНПИ към Общински съвет при община Кричим – проведени 2 заседания;

Общия брой отсъствия на общински съветници от заседания на постоянни комисии са 8 /осем/ за посочения период.

По отношение на по-малкия брой заседания на постоянните комисии спрямо заседанията на Общинския съвет, считам за наложително да подчертая, че две от заседанията на съвета са проведени без необходимост от наличие на становища на постоянни комисии.

Първото тържествено заседание на Общинския съвет, проведено на 11.11.2019 г. е свикано на основание ЗМСМА със заповед на областния управител на област Пловдив за полагане на клетва от новоизбраните общински съветници и кмет на община Кричим за мандат 2019 – 2023 година.

Второто заседание е свикано по инициатива на председателя на Общинския съвет на основание чл. 25, т. 1 във връзка с чл. 23, ал. 4, т. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и чл. 77, ал. 1, т. 1 и ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет при община Кричим, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, с цел избор на заместник председател/и и конституиране на работните органи на съвета – постоянните комисии, и попълване на поименният им състав, както и избор на Временна комисия със задача: *Изготвяне на проект на Правилник за организацията и и дейността на Общински съвет при община Кричим, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019 – 2023 година.*

На заседанията на постоянните комисии задължително присъстват представители на общинска администрация от съответния ресор и участват в изясняването на въпроси, свързани със законността, целесъобразността и необходимостта на предложените от тях

управленски решения. Всички въпроси от компетентността на съответните постоянни комисии се разглеждат задълбочено и професионално. Становищата дадени от комисиите, във връзка с разискваните казуси, улесниха деловото протичане на самите заседания на Общинския съвет. Основно дискусиите протичаха в работата на Постоянните комисии, където общинските съветници задаваха своите въпроси и получаваха нужните отговори от вносителите на докладни записки или техни представители, становища, предложения и проекти за решения, както и от експертите от общинска администрация. Поради тази причина на заседанията на Общинския съвет се разглеждат проекти за решения, за които всички общински съветници имат изградено мотивирано убеждение за това дали да ги подкрепят или не.

Заседания на Временни комисии

За отчетния период колективният орган е избрал 1 /една/ временна комисия, на която е възложил конкретна задача.

Със свое Решение № 6, взето с протокол № 2 от 19.11.2019 г., Общински съвет при община Кричим създаде Временна комисия със задача: „Изготвяне на проект на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019 – 2023 година”.

В изпълнение на Решение № 6 на ОбС и поставената задача, Временната комисия проведе общо четири заседания, по време на които направи анализ на действащия Правилник и съответствието му с разпоредбите на специалния закон – Закона за местното самоуправление и местната администрация. Комисията взе решение да запази структурирания вид и основната му същност, като се прецизират някои текстове и се коригират констатирани технически грешки.

След приемането на окончателния вариант на проект, ВК възложи на Председателя на комисията да изготви Мотиви към Проекта за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация за мандат 2019 – 2023 година, които да бъдат публикувани на интернет страницата на община Кричим: www.krichim.bg, за публично обсъждане от заинтересованите страни. След изтичането на 30-дневния задължителен срок за публично обсъждане, проектът на Правилник ще бъде предоставен за разглеждане, обсъждане и приемане от Общинския съвет.

Контрол по законосъобразност съгласно ЗМСМА и ЗА на приетите актове

В изпълнение на чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, всички решения на Общински съвет – Кричим изпращат на Кмета на общината и на областния управител на област Пловдив в 7-дневен срок от приемането им, и се публикуват на интернет-страницата: www.krichim.bg, раздел Общински съвет, подраздел Нормативна база – Решения. Допълнителна

възможност за осигуряване на публичност и прозрачност на приетите от съвета актове е чрез месечния бюлетин „Нашият град“, издаван от община Кричим и разпространяван безплатно, което се прави регулярно и във всеки брой има публикувани решения на Общинския съвет.

За второто полугодие на 2019 година, Общински съвет при община Кричим е приел общо 43 решения. Има взети решения, които касаят вътрешноорганизационната дейност на съвета или неговите комисии.

Протоколите от заседания на постоянните комисии и на Общински съвет се водят редовно и съгласно определения за целта формат. Работните материали за заседания на комисии и съвет се подават ритмично, в съответствие с определените в Правилника срокове и в пълнота. Всички решения на ОбС се предоставят на Кмета на община Кричим, на Областния управител и на Районна прокуратура съгласно регламентирания в ЗМСМА разпоредби и срокове.

За посочения отчетен период юли 2019 – декември 2019 год. ОбС-Кричим няма върнато решение от страна на Областния управител на област Пловдив.

Няма постъпили жалбите на заинтересовани лица срещу решения на Общинския съвет през отчетния период.

По отношение на упражнявания текущ контрол по законосъобразност на действащи наредби от страна на Окръжна прокуратура – Пловдив, са постъпили, както следва:

1. На 09.07.2019 год. в деловодството на ОбС е получен Протест от Окръжна прокуратура – Пловдив, против Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим, приета с Решение № 149, взето с протокол № 15 от 13.06.2013 год., последно изм. с Решение № 308, взето с протокол № 35 от 12.06.2018 год. на Общински съвет – Кричим. Протестът ведно с преписката по него е предоставен на Административен съд, гр. Пловдив, като компетентен орган за целта.

При съобразяване с мотивите по оспорването, председателят на ОбС е предприел незабавни действия по изготвяне на мотиви и проект на Наредба за изменение и и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим, които са публикувани за обществено обсъждане в регламентирания 30-дневен срок съгласно АПК и ЗНА, на интернет-страницата на община Кричим. В последствие със свое Решение № 407, взето с протокол № 49 от 22.08.2019 год., относно приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим, ОбС – Кричим, е съобразил обжалваните разпоредби от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим с изискванията на Закона за управление на отпадъците, Наредбата за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори; Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства; Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки; Наредбата за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти; Наредбата за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми; Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали и др.

След влизане в сила на Решение № 407, считано от 03.09.2019 година, председателят на ОбС е предоставил пред Административен съд – Пловдив, съответните писмени доказателства за привеждане на Наредбата в съответствие със ЗУО и другите поднормативни актове, спрямо които е била в противоречие. С Определение № 2536 от 17.12.2019 г., АС-Пловдив е възприел представените доказателства, прекратил е производството по административно дело 2139/2019 г. по описа на Административен съд, XIII адм. състав, и осъжда ОбС да заплати на Окръжна прокуратура – Пловдив, разноски в размер на 20 лв., представляващи заплатена такса за обявление в ДВ.

2. На 19.08.2019 год. до Общински съвет е изпратен препис от жалба от «РЕЙСЪР АУТО» ЕООД, гр. София, против чл. 24 от Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим. Във връзка с подадената жалба е образувано адм. дело № 2278/2019 г. по описа на АС – Пловдив, Общински съвет при община Кричим е предоставил в два екземпляра пълна административна преписка по приемане, изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим, в т.ч. и предприетите действия по изменение на Наредбата на основание протеста на Окръжна прокуратура подробно описан по-горе в т. 1.

С Определение по адм. д. 2278/2019 година, Протокол № 2123 от 22.10.2019 год. на Административен съд - Пловдив, X състав, АС оставя без разглеждане жалбата на дружеството «Рейсър Ауто» ЕООД и прекратява производството по образуваното административно дело, и осъжда Общински съвет – Кричим да заплати на дружеството «Рейсър Ауто» ЕООД, гр. София, разноските по делото в общ размер на 720 лв., в т.ч. 650 лева за адвокатско възнаграждение, 50 лв. заплатена ДТ и 20 лв. за обнародване в Държавен вестник.

За Ваше сведение, считам за необходимо да подчертая изрично, че посоченото дружество «РЕЙСЪР АУТО» ЕООД, гр. София, никога не е развивало и не развива и към момента на представяне на настоящия доклад, каквато и да било дейност на територията на община Кричим. Към момента на подаване на жалбата им пред АС – Пловдив, на интернет-страницата на община Кричим са публикувани мотиви и проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на община Кричим, които съдържат и предложение за изменение на протестирания от дружеството чл. 24 от същата наредба, но в конкретния случай жалбоподателят се е възползвал, че административния орган – Общинския съвет, все още няма приет и стабилизирал акт по приемането на направените изменения и е депозирал жалба пред АС. Това обяснява и претенцията им за разноски по делото, т.е. основната цел на дружеството е не уреждане на обществените отношения в областта на управление на отпадъците съобразно действащото българско законодателство, а претендиране на хонорар за адвокатско възнаграждение. За съжаление все по-често срещана практика е отделни физически и/или юридически лица да ползват общините като възможност за приходи под прикритието, че защитават и работят в името на обществения интерес и на българските граждани.

Контролни функции на съветниците. Участие на гражданите.

През отчетния период от страна на общинските съветници са постъпвали устни запитвания към Кмета на общината или общинска администрация, основно по време на провежданите заседания на постоянните комисии или на съвета. Няма постъпили писмени запитвания.

През отчетния период няма регистрирани устни или писмени заявления за изказвания, питания или предложения от страна на граждани по обществено значими въпроси. Не е проявяван интерес за присъствие от страна на граждани по време на заседанията на комисии и съвет, независимо, че в дневния ред на всяко едно от заседанията на ОбС – и редовни, и извънредни, се предвижда време и се включва точка за целта съгласно Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация Кричим, и в изпълнение на разпоредбите на чл. 28 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Всеки гражданин, който проявява интерес и желание, може подробно да се запознае в сайта на община Кричим, раздел Общински съвет, със структурата на местния законодателен орган, с нормативните документи приети от него, с решенията и с текущата му работа, както и да се информира за датите на заседанията на постоянните комисии и на Общинския съвет.

Изминалият 6-месечен период дава основание на всеки един от нас – общинските съветници, за реална преценка на извършеното до сега и приноса му в общия обем от работата за подобряване на местното самоуправление и развитието на община Кричим, осъзнавайки необходимостта от взаимните усилия и на ОбС, и на ОбА, за постигане на още по-добри резултати в цялостната работа на Общинския съвет и на общината. Принадлежността на общинските съветници към една или друга политическа партия, никога не е била разделителна линия за нашата обществено полезна колективна работа и резултатите са повече от видни, както за нас самите, така и за нашите съграждани, независимо, че понякога работата ни и решенията, които вземахме, оставаше за тях неясна или неразбрана, но причината за това е не липсата на прозрачност и публичност в дейността ни, а по-скоро на липсата на достатъчно интерес от страна на съгражданите ни.

Водещ приоритет в работата ни като общински съветници за всеки от нас трябва да продължи да бъде грижата за развитието на града като цяло и за всеки един гражданин поотделно при спазване на общоприетите принципи за законосъобразност и целесъобразност, за да отговорим на очакванията на нашите съграждани, за да бъдем конструктивни и да повишим усилията си за постигане на още по-добри резултати в работата на местния законодателен орган – Общинския съвет. Успешната работа на Общински съвет и неговите постоянни комисии се дължи на изключително добрите взаимоотношения с общинска администрация. Редовното участие в заседанията на съвета и на комисиите на кмета, неговите заместници, директорите на дирекции,

началниците на отдели и експертите, също следва да се отчете като съществен принос за постигане на по-висока ефективност в работата решаване на възникналите проблеми, независимо дали касаят града като цяло или определена група от хора или район на града ни. Трябва да се оцени положително и добрата активност на съветниците, както при участието им в заседанията на Общинския съвет, така и в заседанията на постоянните комисии.

Очаквам този отчет да бъде допълнен в заседанията на постоянните комисии, заседанието на Общински съвет и заедно с тези допълнения, след приемането му, ще бъде разгласен на населението чрез интернет – страницата на община Кричим: www.krichim.bg и на информационното табло на общината.

АНКА ХАДЖИЕВА

Председател на Общински съвет - Кричим