

ПРОЕКТ!

**ПОЛИТИКА НА ОБЩИНА
КРИЧИМ ЗА
УЧАСТИЕ В ПУБЛИЧНИ
ПРЕДПРИЯТИЯ С ОБЩИНСКО
УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА
ЗА ПЕРИОДА 2023 – 2027 г.**



АПРИЛ 2023 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Въведение	2
Нормативна рамка	3
Публични предприятия	8
1. Обосновка на собствеността на Община Кричим в общински публични предприятия	10
2. Цели на Община Кричим като собственик в общински публични предприятия	21
3. Ролята на Община Кричим в ръководенето на общински публични предприятия	27
4. Показатели за изпълнение на политиката	29
5. Роля и отговорности на общинския съвет като упражняващ правата на общината в общинските публичните предприятия	32

ВЪВЕДЕНИЕ

Необходимостта от посрещане на нарастващите нужди на населението, в условията на ограничени ресурси, налага прилагането на все по-големи и разнообразни форми на публично управление. Всяка публична власт има за цел да осигури устойчиво подобряване на жизнения стандарт на гражданите и предоставяне на високо равнище на заетост и социално сближаване. Постигането на тези цели се извършва основно през инвестиции в инфраструктура, образование и обучение, научни изследвания, здраве, социална защита, опазване на околната среда и т.н. – все области, в които публичните органи могат да използват публичните предприятия като средство за действие.

Целта на настоящата политика на Община Кричим за участие в публични предприятия с общинско участие в капитала (Политиката) е да информира обществеността за причините Общината да притежава участие в публичните предприятия, и целите, които тя си поставя с това участие.

Политиката е изготвена в съответствие с разпоредбите на глави първа, втора, пета, шеста и седма на Закона за публичните предприятия (ЗПП), както и в съответствие с глави първа, втора и осма на Правилника за прилагане на ЗПП (ППЗПП). Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника, както следва:

1. Обосновка на собствеността на общината в общинските публичните предприятия;
2. Цели, които общината си поставя като собственик в публичните предприятия;
3. Показатели за изпълнението на политиката;
4. Роля и отговорности на общинския съвет като упражняващ правата на общината в общинските публични предприятия, както и на други общински структури, участващи в осъществяване на политиката.

НОРМАТИВНА РАМКА

В стремежа си да подобри корпоративното управление на държавните и общинските предприятия, както и да изпълни едно от ключовите изисквания по пътя на България към валутния механизъм ERM2, през 2018 г. страната предприе действия, за да стане прилагаща държава на Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие /ОИСР/. В резултат на това, Народното събрание прие Закон за публичните предприятия (обн., ДВ, бр. 79 от 8 октомври 2019 г.). Законът за публичните предприятия (ЗПП) цели да бъдат създадени нормативни условия и да бъде наложена обществена практика за превръщане на публичните предприятия в нормални пазарни стопански субекти, равностойни партньори на частния сектор, които генерират растеж и заетост, и да се преодолеят установените слабости. Така, ЗПП урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление на тези предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на тяхната дейност и органите им за управление (чл. 1, ал. 1 ЗПП). Предвидено е държавната политика да се определя и осъществява от Министерския съвет, а общинските политики по отношение на публичните предприятия – от общинските съвети.

Друга, не по-маловажна цел на ЗПП, е да разреши съществуващ от години нормативен дефицит за ефективно прилагане, съответствие и координираност на изискванията за публичните предприятия, в т.ч. тези на Търговския закон (ТЗ), Закона за държавната собственост (ЗДС), Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала (ПРУПДТДДУК) и др., както и дефицитът, свързан с множество изключения при прилагането им, неясни препратки към други закони или твърде широка делегация към подзаконови нормативни актове. Новият закон също така отстранява съществуващите ограничения или двусмисленост на приложимостта на действащото законодателство по отношение на различните категории публични предприятия (еднолични търговски дружества, дружества, в които държавата/общината не е едноличен собственик на капитала, дъщерни дружества на търговските дружества с държавно/общинско участие в капитала и т.н.).

ЗПП е основен нормативен инструмент за създаване и управление на публично предприятие в България. Ето защо, неговото познаване е важна предпоставка за успешни инициативи на Община Кричим в тази посока. По-надолу се представя обобщение на основни характеристики на коментирания закон, за да се улеснят ползвателите на настоящата политика в избора на правилни действия по въпроси от обхвата на закона, както и да се повиши тяхната информираност в сферата на публичните предприятия.

Основната уредба на ЗПП е структурирана в седем глави, както следва:

1. В глава първа „Общи положения“ е въведен основният понятиен апарат, определени са приложното поле, обхватът на закона и основните компетенции за създаване и управление на публичните предприятия. Цели се разширяване на използваните финансовоправни форми, отстраняване на съществуващи, които в практиката са загубили своето значение или са несъотнесими към новата уредба на публичните дружества, както и прецизиране и актуализиране на използваната терминология.

2. В глава втора „Образуване и управление на търговски дружества с държавно и общинско участие в капитала“ се съдържат специфичните правила (в допълнение към общите по ТЗ) относно образуването на търговско дружество с държавно и общинско участие в капитала, изискванията относно органите им и тяхната компетентност. В рамките на тази глава са заложили формални процедурни гаранции за прозрачност на управлението, целесъобразно планиране на дейността, координация между резултатите от изпълнението на заложените от собственика цели и оперативната свобода и обезпеченост на ръководството и др.

3. В глава трета „Образуване и управление на държавните предприятия“ за първи път се създава единна законова уредба на тези съществени правни субекти - търговци, освен краткото правило на чл. 62, ал. 3 от ТЗ. В допълнение към чл. 5, ал. 2, са включени разпоредби относно образуването на държавните и общинските предприятия, и по-специално изисквания към минималното съдържание за уреждане в специалните закони, с които същите се създават. Основна цел на това е да се избегне негативната практика в някои случаи уредбата в закона, с който се създава държавно предприятие с делегирани съществени функции и/или предоставени обществени ресурси, да се изчерпва с 1-2

изречения. Ясно са определени органите на управление и разграничени техните права и задължения, както и са поставени сериозни изисквания към членовете на управителен съвет и изпълнителния орган. Заложена е нормативно установена процедура за разпределение на печалбата, която да подобри бюджетното планиране и постигането на заложените цели от финансово и търговско естество.

4. В глава четвърта „Прозрачност, отчетност и контрол на публичните предприятия“ законът въвежда режим на прозрачност за публичните предприятия, частично заимстван от изискванията на котиранията на Българската Фондова Борса (БФБ) дружества. Публичните предприятия са обект на специално наблюдение и контрол относно финансовата им дисциплина и фискалния риск. Инструментариумът на контролните органи е разширен значимо и отговаря на съвременните техники и тенденции за защита на обществения интерес. Държавните и общинските органи осигуряват прозрачни финансови отношения с публичните предприятия за ефективно прилагане на правилата за държавните помощи, определени в Договора за функциониране на Европейския съюз едновременно към публичните и частните предприятия. Публичното предприятие трябва да осигурява всички необходими условия и информация, за да могат съдружниците и акционерите да упражняват своите права. Публичните предприятия, които изпаднат във финансови затруднения, изготвят и изпълняват програми за финансово оздравяване. Законът предвижда условия и ред за съставяне, одобрение и контролирано приложение на програма за финансово оздравяване.

5. В глава пета „Особени правила при сключване на някои договори от публичните предприятия“ нормативно се интегрират правила за защита целесъобразното разпореждане с дълготрайни материални активи, вещи или вещни права. Правилата в глава пета имат за цел да се гарантира защитата на обществения интерес чрез процедурни и ограничителни разпоредби, приложими при управлението на активите, предоставени на публични предприятия.

6. В глава шеста „Преобразуване и прекратяване на публични предприятия“ законът съдържа разпоредби, интегриращи принципите на прозрачност, целесъобразност и институционална обвързаност при промяна на правната форма или друг вид преобразуване, и някои разпоредби, в синхрон с общите правила на ТЗ, установяващи процедурни правила за прекратяване на публично предприятие, неговата ликвидация, включително приложимите принципи при избор на ликвидатор, задълженията на ликвидатора, както по време на процедурата по ликвидация, така и във връзка с прозрачността и обществения отчет на процеса по ликвидация на активите.

7. В глава седма „Административно-наказателни разпоредби“ се предвижда налагането на глоба или имуществена санкция на лицата, които със своето действие или бездействие са възпрепятствали приложението на заложените им от закона служебни задължения, свързани със защита на обществената собственост и интерес.

В обобщение, ЗПП, чрез предлаганата уредба, включва следните основни механизми за ефективна регулация на публичните предприятия:

➤ Разширява се приложният обхват на заложените правила и върху дейността на други търговци, различни от държавните предприятия, когато са създадени от

търговско дружество с държавно/общинско участие или публично правна организация, или когато публичен орган или публично правна организация има доминиращо влияние.

➤ Акцентираща се на действията за оздравяване на изпаднали в тежко финансово състояние публични предприятия и в не по-малка степен – за недопускане на изпадане в такова състояние.

➤ Въвеждат се ефективна прозрачност, отчетност и контрол на публичните предприятия пред публичните органи и обществеността.

Изцяло се променя концепцията за създаването на публичните предприятия, като в чл. 5, ал. 2 се определят обществено значимите сфери, в които е оправдано ангажиране на такъв публичен ресурс.

➤ Създават се изисквания и условия за въвеждане на работеща система от показатели за оценка на ефективността и съчетаването на социалните и търговски цели.

➤ Въвеждат се ясно определени правила, регулиращи правата, задълженията, функциите и отговорностите на ръководството на публичните предприятия, както и строги професионални изисквания към членовете на управителните и контролни органи по отношение на необходимия опит, образователен ценз и експертиза.

➤ Установява се връзка между финансовите стимули, отговорността и постигането на определени финансови резултати, социални и други цели от членовете на управителните и контролни органи.

➤ Осигурява се работещ баланс между оперативната самостоятелност и механизмите за контрол – вътрешен и от оповомощените държавни органи.

ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПП, публичните предприятия са:

1. Търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала, или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние;

Доминиращо влияние се предполага в случаите, когато Община Кричим пряко или непряко притежава повече от 50 на сто от записания капитал в предприятието, контролира мнозинството от гласовете, свързани с дяловете, респ. акциите, емитирани от предприятието, или може да назначава повече от половината от членовете на управителния или надзорния съвет;

2. Дъщерните дружества на търговските дружества по т. 1 и предприятията по т.3, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние;

3. Държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, за да се (чл. 5 от ЗПП):

➤ *елиминират съществуващи пазарни дефекти;*

- *предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие;*
- *управлява стратегическо за държавата имущество.*

Стопанската дейност на публичните предприятия се извършва при равни условия с другите икономически оператори и не се допускат злоупотреби с монополно или господстващо положение или нелоялна конкуренция. Членовете на органите за управление и контрол действат информирани, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес на предприятието и собствениците на капитала. Всички съдружници/акционери в публичните предприятия се третират еднакво.

Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари, както на национално, така и на местно равнище.

ЗПП определя рамка за създаване на професионални и независими органи на управление на публичните предприятия с общинско участие в капитала с ясни правомощия, на основата на прозрачна, справедлива процедура за номиниране на кандидатите, основана на качествата им. Добра практика е подборът, номинирането и назначаването на членовете на органите за управление и контрол в едноличните публични предприятия – търговски дружества с общинско участие в капитала, да се уредят в Наредба, приета от Общинския съвет на Община Кричим. В състава на надзорния съвет и съветите на директорите се включват независими членове, чийто брой следва да бъде повече от половината от общия брой на членове на съответния орган. Не са независими членове представителите на общината в органите на управление и контрол. Кандидатите за членове в органите за управление и контрол трябва да отговарят на определени критерии по отношение на репутация и почтеност, подходящо образование, професионален опит и умения, подходящи за нуждите на публичните предприятия с общинско участие в капитала, както и да имат възможност да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения.

1. ОБОСНОВКА НА СОБСТВЕНОСТТА НА ОБЩИНА КРИЧИМ В ОБЩИНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Обосновката за общинска собственост на предприятията варира в различните страни и отрасли. Обикновено може да се каже, че включва смесица от социални, икономически и стратегически интереси. Примерите включват индустриална политика, регионално развитие, предлагане на обществени блага, както и наличието на така наречените „естествени“ монополи, при които конкуренцията не се счита за осъществима.

В чл. 5 ЗПП е посочено, че публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото, с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите. **„Максимална стойност за обществото”** означава постигането на добавена стойност за гражданите посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за общинския бюджет от търговската дейност на публичните дружества, или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги, или чрез изпълнение на цели на публичната политика. Обществените услуги са образователни, здравни, водоснабдителни, канализационни, топлоснабдителни, комунално-битови,

услуги, свързани с опазване на околната среда и управление на отпадъците, пощенски или други подобни услуги, предоставени за задоволяване на обществени потребности. Както по-горе се посочи, формирането на общински капитал в търговско дружество трябва да удовлетворява постигането на поне една от следните цели:

- *елиминира съществуващи пазарни дефекти;*
- *предоставят се стоки или услуги от стратегическо значение, или такива, свързани с националната сигурност или развитие;*
- *управлява стратегическо за държавата/общината имущество.*

Най-честата причина общината да създаде публично предприятие с общинско участие в капитала е да елиминира съществуващ пазарен дефект – тоест, налице е нужда от конкретна обществена услуга, но отсъства частен доставчик на тази услуга, а липсата на условия за нейното предоставяне създава предпоставки за неизпълнение на основната цел на местната власт – да осигури благоденствие на обслужваното от нея местно население. С участието в публични предприятия, държавата/общината адресират друг, не по-маловажен проблем в икономиката, а именно - разпределението на ограничените ресурси между съществуващите алтернативи за тяхното използване.

Три са основните сценария, предхождащи обособяването на общински капитал в търговско дружество:

Сценарий 1. Извършена е оценка за необходимост от конкретна обществена услуга, в условия на липсващ частен интерес за нейното доставяне, съпроводена от бизнес план, предвиждащ финансовото осигуряване на съответната услуга; *или*

Сценарий 2. Констатирана е нужда от правоприемане дейността на бюджетно/частно предприятие, предоставящо стоки и услуги от стратегическо значение за развитието на целевата територия и благосъстоянието на нейните жители, което поради определени причини не е в състояние да продължи да функционира; *или*

Сценарий 3: Констатирана е нужда от паралелно управление на общинска собственост и изпълнение на цели на публичната политика. Целите на обществената политика са тези, които облагодетелстват широката общественост в рамките на собствената компетентност на публичните предприятия. Те се изпълняват като специфични изисквания за ефективност, различни от постигането на максимални печалби.

Нерядко, обосновката на собствеността на дадена община в общински публични предприятия стъпва върху изпълнението на т.нар. двойна цел – общината едновременно осъществява икономическа дейност и удовлетворява обществени потребности.

Тази двойна цел често се изпълнява в контекста на Сценарий 3.

Въз основа на определението, дадено в Закона за публичните предприятия, Община Кричим притежава пряко дялово участие в следното публично предприятие:

1. **„Компост 2022“ ООД – 73 % дялово участие.**

„Компост 2022“ ООД

С Решение № 197, взето с протокол № 27 от 22.02.2022 год. на Общински съвет при община Кричим, е учредено дружеството „Компост 2022“ ООД, с предмет на дейност: *Дейности по управление и експлоатация на изградената инфраструктура по проект “Проектиране и изграждане на територията на община Кричим на компостираща инсталация за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, генерирани от община Кричим и община Перущица, включително осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци”, одобрен за финансиране с административен договор № BG16M1OP002-2.005-0018-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.”, съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз по процедура чрез директно предоставяне BG 16M1OP002-2.005“, извършване на обществена услуга по компостиране и опериране на компостираща инсталация, извършване на дейности, необходими за осигуряване на нормалната експлоатация на Инсталацията, вкл. текущ ремонт и ремонтно – възстановителни дейности, дейности по събиране, транспортиране и компостиране на разделно събрани биоразградими и зелени отпадъци на територията на община Кричим и община Перущица, производство на компост, както и други дейности, свързани с управление на отпадъците и опазване на околната среда, други дейности необходими за изпълнението на УОИИ и незабранени с нормативен акт и непротиворечащи на основния предмет на дейност.*

Изградената инсталация е разположена на терен общинска собственост, актуван с акт № 1228, вписан в служба по вписвания с акт №107, том 3, рег. № 1469 от 25.01.2017 г.

Капиталът на дружеството е 60 000 /Шестдесет хиляди/ лева, разпределен в 6 000 /Шест хиляди/ дяла по 10 /десет/ лева всеки. Община Кричим е собственик на 4380 дружествени дяла, представляващи 73% от капитала на дружеството.

Дружеството извършва услуга от общ икономически интерес /УОИИ/ по компостиране и опериране на компостираща инсталация – общинска собственост, дейности по събиране, транспортиране и компостиране на разделно събрани биоразградими и зелени отпадъци на територията на община Кричим и община Перущица.

Дружеството има за цел да преработва и оползотворява зеления отпадък до получаване на компост, който е естествен почвен подобрител. Полученият продукт е пригоден за самостоятелно предлагане на пазара.

Целите на община Кричим по отношение на дейността на дружеството с ограничена отговорност е задоволяване на основни обществени потребности в областта на събиране, транспортиране и оползотворяване на биоразградим отпадък, генериран на територията на общината.

Обосновката на собствеността на община Кричим в публичното предприятие „Компост 2022“ ООД стъпва върху изпълнението на т. нар. двойна цел – общината едновременно осъществява икономическа дейност и удовлетворява обществени потребности. Тази двойна цел се изпълнява в контекста на описания по-горе Сценарий 3.

Поради възможността за разнообразие в дейността на предприятието, същото има нужда от бизнес-план, който да положи основите за едно по-ефективно и балансирано

управление, за да се отчете възможно най-добър икономически и социален резултат. Необходимо е да се изтъкне, че стопанската дейност на всички общински предприятия се извършва при равни условия с другите икономически оператори и не се допускат злоупотреби с монополно или господстващо положение.

2. ЦЕЛИ НА ОБЩИНА КРИЧИМ КАТО СОБСТВЕНИК В ОБЩИНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Целите, които Община Кричим си поставя с управлението на публичното предприятие „Компост 2022“ ООД до голяма степен могат да се обобщят в две основни групи – икономически (генериране на собствени приходи) и цели на публичната политика (нарастващи нужди от разширени и подобрени публични услуги).

I. Икономически цели

Генерирането на собствени приходи е задължителен и безусловен фактор в местното самоуправление поради това, че трансферите към общините от централния бюджет са недостатъчни, за да покрият нарастващите финансови ангажименти на общинските администрации. Приходите от местни данъци и такси са нееластични и изостават спрямо икономическото развитие на общините. Местните такси не могат да се повишат съществено през следващите години, поради достигане до равнището на обществена поносимост, особено за част от предоставяните от тях социални услуги. Другите неданъчни приходи са изчерпващи се – приходи от управление на собственост и от продажби, или несигурни – глоби, лихви, конфискации, дарения и други. Развитието на търговската дейност на общинските предприятия остава привлекателна алтернатива за подобряване на финансовото състояние на общините, при спазване на правните регулации за ефективно управление, контрол и прозрачност на публичните предприятия. Община Кричим ще се стреми все по-фокусирано да проучва, управлява и развива възможностите за създаване на нови и оптимизиране дейността на съществуващи публични предприятия с общинско участие.

II. Цели на публичната политика

Въпреки стремежа на всяка община да повиши своя финансов капацитет и финансова независимост, пред Община Кричим първостепенна цел в управлението на публични предприятия с общинско участие остава посветеността на обслужването на жизнено потребности на нейното население.

С дейността на публичното предприятие с общинско участие в капитала „Компост 2022“ ООД Община Кричим си поставя следните дългосрочни и средносрочни цели:

ДЪЛГОСРОЧНИ ЦЕЛИ
хоризонт на изпълнение 5-10 години

Максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите – ползите от публичните предприятия са по-големи от разходите за тяхната дейност

Устойчив ръст на приходи от дейността на публичните предприятия

Достъпност, системност и конкурентно качество на предоставяните обществени услуги

КРАТКОСРОЧНИ ЦЕЛИ (хоризонт на изпълнение 3-5 години)



Повишена икономическа ефективност и производителност



Привеждане на дейността на предприятията в пълно съответствие с изискванията за контрол, отчетност и прозрачност



Изготвена бизнес програма за всяко публично предприятие



Регистриране на ръст на обслужени граждани



III. Развитие на публичните предприятия с общинско участие в капитала на Община Кричим

„Компост 2022“ ООД

Публичното предприятие оперира в добра икономическа среда, тъй като на територията на Община Кричим функционират множество фирми и кооперации, чийто предмет на дейност е земеделието. Благоприятен сценарий на развитие би могъл да се обособи около засилване обслужващата роля на дружеството спрямо нуждите на гражданите на общината, в случай че предприятието разшири своя обхват и капацитет за обхващане на граждани и от други общини.

3. РОЛЯТА НА ОБЩИНА КРИЧИМ В РЪКОВОДЕНОТО НА ОБЩНСКИ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Глава 8 от ПЗПП определя следните роли на органите на местното самоуправление в ръководенето на общински публични предприятия:

- Осигуряват създаването на професионални и независими органи на управление на общинските публични предприятия с ясни правомощия на основата на прозрачна и справедлива процедура за номиниране на кандидати, основана на качествата им;
- Определят условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия;
- Определят числеността и състава на съветите на директорите и надзорните съвети в общинските публични предприятия, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на ЗПП;
- Конкурсите се провеждат по публично оповестени правила, определени от общинския съвет, при спазване на чл. 21, ал. 2 от ЗПП;

Също така, общината следва да гарантира, че управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на професионализъм и ефективност. Отчетността на държавните предприятия се основава на информация за генериране на публичното благо, заради което те са конституирани. Тъй като съвременните публични предприятия изпълняват едновременно комерсиални и социални цели, ясното разграничаване между тях е гарант за адекватно отчитане на резултатите. Докато комерсиалната цел има материален характер и доказани методи за отчитане, то социалната цел е характерна за конкретно предприятие и липсват общоприети методи за отчитане за нейното постигане. Важна особеност при отчитане на целите на всяко предприятие е информацията за предоставените от държавата/общината ресурси при пазарни условия. Не на последно място, отчитането на двете цели води до подобряване на общественото доверие.

Общината упражнява правото си на собственост в общинските публични предприятия при спазване на следните принципи:

1. Всички съдружници и акционери се третират еднакво;
2. Упражняването на правата на общината в публичните предприятия се извършва по прозрачен и отчетен начин;
3. Общината действа като информиран и активен собственик;
4. Общината позволява на публичните предприятия да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели и се въздържа от намеса в оперативното управление на предприятията;
5. Когато публичните предприятия съчетават икономически дейности и дейности в изпълнение на цели на публичната политика, се поддържат високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, относими към съответната дейност;

6. Достъпът на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности се извършва при пазарни условия;

7. Взема участие при формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Общината изготвя годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на общинските публични предприятия, съдържащ определена в ППЗПП информация, и го публикува на интернет страницата си.

4. ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОЛИТИКАТА

Оценката на всяка политика представлява проверка на нейната полезност. Най-широко признатите цели на оценката са:

- планиране/ефективност – гаранции, че има основания за конкретната политика, както и че ресурсите са ефективно насочени;
- отчетност - показва доколко дадена политика е постигнала целите си, колко добре се оползотворяват ресурсите и какво е въздействието;
- изпълнение - подобряване на изпълнението на политиката и ефективността на реализирането и управлението ѝ;
- произведени знания – вникване в това, което работи (за кого) и защо (и в какъв контекст);
- институционално укрепване – подобряване и развиване на капацитета на участниците в политиката, техните мрежи и институции.

Процесът на оценка би могъл да се илюстрира по следния начин:



Един от ключовите компоненти на оценката на всяка политика са показателите за нейното изпълнение, тоест какво следим и оценяваме, за да преминаем целия път от потребности до социалноикономическо въздействие. Нещо повече, оценката на политиката се концентрира върху това доколко уместна и полезна е тя:

- уместността на политиката е свързана с това дали целите на тази политика са адекватни на социалните, икономическите или екологични потребности, които се стреми да удовлетвори тази политика;

- полезността на политиката се занимава с въпроса дали тази политика „си заслужава”, като се вземе предвид от една страна прекият ефект (краен ефект) и непрекият ефект (въздействие), дори и когато това е непредвидено или неочаквано, и от друга страна, потребностите, на които се стреми да отговори тази политика;

Настоящата политика на Община Кричим за участие в публични предприятия с общинско участие в капитала преследва обществено-информативни цели. Те предопределят и формулирането на специфични показатели за измерване на нейното изпълнение, съобразени с обществения интерес от действията на общината в обхвата на политиката. Таблицата по-долу представя системна информация за целите на настоящата политика, ефектите, които преследва, и показателите за тяхното измерване.

Цел на политиката	Показател за измерване	Източник на информация	Очакван ефект
Дългосрочни цели			
Максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите	Коефициент на нетна миграция	НСИ, Евростат	Намален дял на нетната миграция
Устойчив ръст на приходи от дейността на публичните предприятия	Покритие на разходите за местни дейности със собствени приходи	Анализ на изпълнението на общинския бюджет	Подобрен финансов капацитет на общината
Достъпност, системност и конкурентно качество на предоставяните обществени услуги	- Коефициент на нетна миграция; - Степен на удовлетвореност	Проучване на степента на удовлетвореност от услугите на публичните предприятия	- Намален дял на нетната миграция - Нарастваща обществена удовлетвореност
Краткосрочни цели			
Повишена икономическа ефективност и производителност	- Коефициент на ефективност на приходите - Коефициент на ефективност на разходите	Анализ на изпълнението на бюджета на предприятието	Повишена конкурентоспособност
Привеждане дейността на предприятията в пълно съответствие с изискванията за контрол, отчетност и прозрачност	Подаден сигнал за нарушение	Публично предприятие, местна власт	Липсващи сигнали за нарушение като индикатор за добро управление
Изготвена бизнес програма за всяко публично предприятие	Бизнес програма	Публично предприятие, местна власт	По-добри финансови и социални резултати
Регистриране на ръст на обслужени граждани	Брой потребители на услуги на публично предприятие	Публично предприятие, местна власт. Проучване на степента на удовлетвореност от услугите на публичните предприятия	Нарастваща обществена удовлетвореност; По-добри финансови и социални резултати

5. РОЛЯ И ОТГОВОРНОСТИ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ КАТО УПРАЖНЯВАЩ ПРАВАТА НА ОБЩИНАТА В ОБЩИСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Общинският съвет, упражняващ правата на общината като едноличен собственик на капитала на дружества с ограничена отговорност, взема решения относно:

1. приемане, изменение и допълване учредителния акт на дружеството;
2. образуване, преобразуване и прекратяване на дружеството;
3. увеличаване или намаляване на капитала;
4. приемане анализ на стопанската дейност, годишния финансов отчет и баланса на дружеството, разпределение на печалбата и нейното изплащане;
5. назначаване и освобождаване на регистрирани независими одитори за проверка на годишния финансов отчет по предложение на управителя, след направено предварително проучване и представяне на Кмета на Община Кричим на най-малко две оферти;
6. утвърждаване ежегодната бизнес задача на дружеството;
7. избиране на управител, освобождаване от отговорност;
8. одобряване на бизнес програмата;
9. откриване или закриване на клонове;
10. участие в други търговски дружества и одобряване на проектоустава или проекта на дружествения договор;
11. придобиване или отчуждаване на недвижими имоти и вещни права върху тях;
12. предявяване искове на дружеството срещу управителя и назначаване представител за водене на процеси срещу него;
13. допълнителни парични вноски;
14. придобиване или разпореждане с дялове и акции, собственост на дружеството в други дружества;
15. сключване на договори за заем, респ. кредит от дружеството и съответното обезпечаване чрез залог или ипотека върху дълготрайните му активи;
16. назначаване ликвидатори при прекратяване на дружеството и определяне срока на ликвидацията;
17. даване на разрешение за сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;
18. даване на разрешение за сключване на договори за съвместна дейност; за поемане на менителнични задължения;
19. решаване и други въпроси, предоставени в негова компетентност от закона или от учредителния акт на дружеството.

Общинският съвет може да взема решения по всеки друг въпрос, отнасящ се до управление на дружеството, който не е от компетентността на друг орган.

Предложения за вземане на решения по ал. 1 до общинския съвет могат да правят Кметът, зам.-кметовете и общинските съветници.

Общинският съвет, упражняващ правата на общината като едноличен собственик на капитала на общинските еднолични акционерни дружества, взема решение относно:

1. приемане, изменение и допълване устава на дружеството;
2. увеличаване или намаляване капитала на дружеството;
3. образуване, преобразуване и прекратяване на дружеството;
4. определяне на членовете на съвета на директорите, респ. на надзорния съвет;
5. одобряване на бизнес програмата;
6. назначаване и освобождаване на регистрирани независими одитори за проверка на годишния финансов отчет;
7. приемане на годишния финансов отчет, след проверка по предходната точка; изплащане на дивидент; попълване на фонд „Резервен“;
8. освобождаване от отговорност на членовете на съвета на директорите, респ. на надзорния съвет;
9. издаването на акции и облигации;
10. придобиването или отчуждаването на недвижими имоти и вещни права върху тях;
11. участие на дружеството в други търговски или граждански дружества;
12. сключване на договори за заем, респ. кредит от дружеството и съответното обезпечаване чрез залог или ипотека върху дълготрайните му активи;
13. назначаване ликвидатори при прекратяване на дружеството, освен в случай на несъстоятелност;
14. даване разрешение за сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;
15. даване разрешение за сключване на договори за съвместна дейност; за поемане на менителнични задължения;
16. решава и други въпроси, предоставени в негова компетентност от закона или от устава на дружеството.

При общинските еднолични акционерни дружества с едностепенна система на управление договорите за възлагане на управлението с членовете на съвета на директорите, които не са изпълнителни членове, се сключват от името на дружеството, чрез кмета на общината.

Управлението и контролът на общинските еднолични търговски дружества се възлагат с договори за управление и контрол след провеждането на конкурс и по решение на Общински съвет. Договорите се сключват чрез Кмета на общината, упълномощен за това от Общинския съвет, с управителния, съответно контролния орган на дружеството. Договорът се сключва съгласно одобрен от Общински съвет Кричим образец.

Управлението и контролът на търговски дружества с общинско участие в капитала се възлагат с договори за управление и контрол след провеждането на конкурс, по правила, действащи в съответното търговско дружество, одобрени с решение на Общински съвет, и при съответно приложение на Търговския закон. Договорите се сключват чрез Кмета на общината, упълномощен за това от Общинския съвет, с управителния, съответно контролния орган на дружеството. Договорът се

сключва съгласно одобрен от Общински съвет Кричим образец – неразделна част от правилата на търговското дружество за провеждане на конкурса.

Правата на собственост на Община Кричим в общинските публични предприятия се упражняват от ОбС Кричим при спазване на принципите на местното самоуправление.

ОбС Кричим изисква и следи за качествено и навременно изготвяне на бизнес-програма от всяко публично предприятие. Бизнес-програмата има за цел да гарантира гъвкавост на стратегията на предприятието, като актуализирането ѝ всяка година дава възможност за адаптиране на планираните резултати към промените на пазара. Бизнес-програмата се разработва за период 3 или 5 години по преценка на общината. Общинският съвет утвърждава прогнозните показатели и стойностите, които трябва да бъдат постигнати за всяка година от периода на бизнес програма за съответното публично предприятие.

Общински съвет Кричим упражнява правата на собственика на капитала в публичните предприятия при еднакво третиране на всички съдружници и акционери. Взема решения като информиран и активен собственик и упражнява правата си по прозрачен и отчетен начин, като поддържа високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на дейност. Гарантира формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Общински съвет Кричим следи за изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за нейното изпълнение.