

МОТИВИ

към ПРОЕКТ на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, приета с Решение № 311, взето с Протокол № 40 от 29.01.2007 г. на Общински съвет при община Кричим

На основание чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 77 във връзка с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 26 от Закона за нормативните актове, спазвайки принципите, заложиени в чл. 6, ал. 3 и ал. 4 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, предлагаме на вниманието на гражданите и юридическите лица в община Кричим в **30-дневен** срок от обявяването на интернет страницата на Община Кричим, както и на Портала за обществени консултации на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, считано от **11.01.2021г.**, за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения на: e-mail: kmet_krichim@abv.bg; obs_krichim@abv.bg или в деловодството на Общински съвет и/или Община Кричим на адрес: п.к. 4220, гр. Кричим, общ. Кричим, обл. Пловдив, пл. „Обединение” № 3

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Община Кричим представя следните **МОТИВИ към Проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим:**

1. Причини, които налагат приемането:

През последните години се наблюдава настъпването на множество обществено-икономически, политически, социални и нормативни промени. В тази връзка е налице необходимостта от конкретна промяна /повишаване или намаляване/ на местните такси и цени на услуги. Някои от предлаганите от Община Кричим услуги са отпаднали поради изменения на различни нормативни актове от по-високо ниво, с които са иззети /отменени/ съответните правомощия от компетентността на общините. В същото време отново поради такива изменения са възникнали нови задължения от компетентността на общините, което налага уреждането на нови услуги в съответните приложения на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, и определянето на такси и/или цени за тях.

Едно от предвидените изменения в наредбата е провокирано от предложение на Окръжна прокуратура Пловдив, която, в изпълнение на функциите си за общ контрол за законност, е установила неточност в разпоредбата на чл. 23, ал. 3 от Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, приета с Решение № 29/04.02.2020г. на Общински съвет Кричим. В предложението на ОП Пловдив се твърди фактическа неяснота и пропуск в начина на регламентиране на таксите, дължими от лица, чиито доходи от пенсии попадат в стойностни диапазони, които не са обхванати от действието на цитираната норма, поради което е налице неяснота в коя от категориите лица попадат те според размера на получавания доход, респ. – каква такса ще дължат по силата на тази разпоредба. В частност, обърнато е внимание, че от регламентацията не са обхванати лицата, чиито доходи са в следните стойности: точно 300,00 лева, в размер от 300,01 до 300,99 лева включително, както и лицата, които получават точно 450,00 лева, или от 450,01 лева до 451,00 лева включително. Предложението за предприемане на законодателна инициатива изрично е мотивирано с липсата на основание за незаконосъобразност на цялостната процедура по приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и

администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим приета с Решение № 29/04.02.2020г. на Общински съвет Кричим, както и с липсата на противоречие на нейните текстове с актове от по-висока нормативна степен, което не е дало основание за протестиране на текстовете по съдебен ред. Предвид на това, и поради липсата на оспорване на същите от страна на Областния управител по реда на институционния контрол за законосъобразност на решенията на общинския съвет, този текст от Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата е влязъл в законна сила, поради което, при съобразяване с предложението на ОП Пловдив, изменение/допълнение следва да се постанови по отношение на текста на чл. 23, ал. 3 от действащата Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, а не на съответния текст от Наредбата за нейното изменение и допълнение, приета с Решение № 29/04.02.2020г. на Общински съвет Кричим. Констатираната от ОП Пловдив неяснота следва да се изясни чрез допълване текстовете на чл. 23, ал. 3 от Наредбата, по начин, по който всички стойностни диапазони на получавана пенсия от лицата, ползващи услугите в системата на домашния социален патронаж, да бъдат обхванати от тази подзаконова нормативна уредба.

Конкретните предложения за определянето на размера на предложените нови и/или изменени такси и цени на услуги са направени въз основа на финансова обосновка и разчет на материално-техническите и административните разходи, необходими за предоставяне на административните услуги.

След извършен финансов анализ и анализ на необходимите разходи за предоставяне на услугите, предмет на настоящото изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, се установява следното:

I. За извършване на услугите по Раздел I, т. 1.2.1., т. 1.2.2., т. 2.2.1., т. Раздел II, т. 4, Раздел III, т. 14.1. и т. 14.2. от Приложение № 3 „Такси и цени на услуги“ към Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кричим, за които е необходимо свикването на Експертния съвет по устройство на територията /ЕСУТ/ при Община Кричим, се правят най-много разходи от страна на Община Кричим във връзка с предоставянето на съответните административни услуги. Всяко свикване на ЕСУТ при Община Кричим и вземането на решения от същия се състои от следните минимални разходи:

1. 52 лв./ч. за работата на експертите /4 броя/, които не са част от администрацията на Община Кричим;
2. общо 122.56 лв./ч. за работата на всички експерти /12 броя/;
3. разходи за канцеларски материали, възлизащи както следва: 0,01 лв./1 бр. лист А4 /минималният брой листове, които се използват е 3 броя/, 40 лв. чисто нова тонер касета за принтера, обслужващ дейността на ЕСУТ, както електроенергия за компютър и принтер.

От този анализ се вижда, че при хипотеза на работа на ЕСУТ при Община Кричим и вземане на съответните решения относно процесите Раздел I, т. 1.2.1., т. 1.2.2., т. 2.2.1., т. Раздел II, т. 4, Раздел III, т. 14.1. и т. 14.2. Приложение № 3 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кричим, за 1 час се правят приблизителни разходи в общ размер на около 124,00 лв. В тази връзка следва да се отбележи, че посочените в цитираната Наредба такси са еднократни и не предвиждат последващи евентуални разглеждания на проектите на заседания на ЕСУТ. В тях са включени и разходите по съобщаване по реда на Закона за устройство на територията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс, както е записано в неоспорения §5 от настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кричим. В същото време практиката сочи, че мнозинството от проектите се разглеждат на повече от едно заседание, а посочените разходи на ЕСУТ са за всяко отделно заседание за 1 астрономически час. Наред с това и разходите по обявяване съставляват

сериозна част при извършване на едно административно производство по одобряване на различните видове проекти по Раздел I – III от Приложение № 3.

II. За предоставяне на технически услуги по Раздел I т.1.1, т.2.1, Раздел II т.3, Раздел III т.10.3, т.13, По Раздел V т.16.1, т.16.2, т.16.3, т.16.4, т.16.5, Раздел VI т.17, т.21, т.25, Раздел VII т.28 от Приложение № 3 Наредбата се установяват съответно следните разходи:

1. По Раздел III т.10, т.13 – по цялостното предоставяне на административната услуга вземат участие 2 експерти, които получават съответно по 10,89 лв./ч. и 13,00 лв./ч. Транспортните разходи са около 7,92 лв., а канцеларските материали – около 1,80 лв. Поради това предлагането на услугата от страна на експертите, която е общо минимум 5 часа, разходите по транспорт и канцеларски материали се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 129,17 лв.
2. По Раздел I т.1.1, т.2.1, Раздел II т.3 – по цялостното предоставяне на административната услуга вземат участие 3 експерти, които получават съответно по 9,01 лв./ч., 10,89 лв./ч. и 13,00 лв./ч. Транспортните разходи са около 7,92 лв., а канцеларските материали – около 1,80 лв. Поради това предлагането на услугата от страна на експертите, която е общо минимум 5 часа, разходите по транспорт и канцеларски материали се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 174,22 лв.
3. По Раздел V т.16.1, т.16.3 – 10,89 лв./ч. за работата на експерт, като по цялостното предоставяне на административната услуга взема участие 1 експерт за минимум 3 часа работа. От общата калкулация на разходите по така предоставяната услуга се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 32,67 лв.
4. По Раздел V т.16.2 - 10,89 лв./ч. за работата на експерт, като по цялостното предоставяне на административната услуга взема участие 1 експерт за минимум 2 часа работа, използване на лек автомобил с разход 0,19 лв./1 км и оглед на обект от експерт за минимум 1 час работа/. От общата калкулация на разходите по така предоставяната услуга се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 32,67 лв.
5. По Раздел VI т.17 - 9,42 лв./ч. за работата на експерт. Последваща подготовка на документи от 1 експерт за минимум 1 час и 30 минути, използване на цветен принтер 0,50 лв./стр и канцеларските материали – около 1,80 лв. От общата калкулация на разходите по така предоставяната услуга се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 16,43 лв.
6. По Раздел VI т.21 – 9,42 лв./ч. за работата на експерт. Последваща подготовка на документи от 1 експерт за минимум 4 часа и използване на цветен принтер 0,50 лв./стр и канцеларските материали – около 1,80 лв. От общата калкулация на разходите по така предоставяната услуга се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 39,98 лв.
7. По Раздел VI т.25 – 9,42 лв./ч за работата на експерт. Използване на лек автомобил с разход 0,19 лв./1 км и оглед на обект от 2 експерти за минимум 2 часа работа. Последваща подготовка на документи от 1 експерт за минимум 1 час и използване на цветен принтер 0,50 лв./стр и канцеларските материали – около 1,80 лв. От общата калкулация на разходите по така предоставяната услуга се стига до заключението, че същата струва на Община Кричим около 49,59 лв.

По отношение необходимостта от редуцирането на таксата за дейностите по хранене на децата ползващи услугите на детските градини на територията на община Кричим, то същата произтича от въведените стандарти за делегираните от държавата дейности за 2021 г. приети с РМС 790/30.10.2020 г. С новия стандарт „Норматив за подпомагане заплащането на такси по чл. 283 от ЗПУО” на база годишен размер 174 лв

за подпомагане на децата в подготвителните групи за задължително предучилищно образование, се цели държавата да подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет. Условието и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата, се определят от Общинските съвет с местните наредби по чл. 9 от ЗМДТ.

2. Цели, които се поставят:

2.1. Привеждане на Наредбата в съответствие с нормативните и общественно-икономическите промени в страната.

2.2. Възстановяване на пълните разходи на Община Кричим по предоставяните услуги.

2.3. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

2.4. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

2.5. Ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на адекватни такси и цени на услуги.

2.6. Поправка на първоначално допуснати очевидни фактически грешки и непълноти в нормативната уредба.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: за прилагането на измененията и допълненията на Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането:

4.1. Актуализиране на нормативната база, отнасяща се до предлаганите местни услуги и техните такси и цени.

4.2. Възстановяване на пълните разходи на Община Кричим по предоставяните услуги.

4.3. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

4.4. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

4.5. Ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на адекватни такси и цени на услуги.

4.6. Яснота и пълнота на подзаконовата нормативна уредба при определянето и дължимостта на местните такси и цени на услуги.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз: предлаганият Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим е подзаконов нормативен акт, издаван от Общински съвет – Кричим в рамките на неговата компетентност, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

6. Правни основания:

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на

територията на община Кричим, се приема на основание чл. 21, ал. 2 във връзка с ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, при спазване изискванията на чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 28, ал. 1 от Закона за нормативните актове, при спазване на принципите, заложен в чл. 6, ал. 3 и ал. 4 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 4, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим.

Предвид така изложените мотиви, предложението за Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на община Кричим, е както следва: