

Частична Предварителна оценка на въздействието на Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност

1. Основания за законодателна инициатива.

При съобразяване с разпоредбите на чл. 51, ал. 2, изр. първо от Закона за общинската собственост, Общината може да осъществява стопанска дейност чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества по Закона за задълженията и договорите.

По смисъла на чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост, условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата се определят:

1. образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала;
2. възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията;
3. правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗМСМА, Общинския съвет приема решения за създаване, преобразуване и прекратяване на търговски дружества с общинско имущество и избира представителите на общината в техните органи.

С новият Закон за публичните предприятия, в сила от 01.01.2020 г., обн. ДВ. бр.79 от 8 октомври 2019г., изм. ДВ. бр.100 от 20 декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 2 октомври 2020г., изм. ДВ. бр.96 от 10 ноември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 9 февруари 2021г., с който се урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на публичните предприятия и органите им за управление, като общинските политики по отношение на публичните предприятия се определят и осъществяват от съответните общински съвети.

Във връзка с изпълнението на разпоредбите на Закона за публичните предприятия и правилника за неговото приложение, е необходимо да бъде приета Наредба, с която на територията на Община Кричим да бъдат уредени въпросите за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност.

При съобразяване с разпоредбите на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, в компетентността на Общинския съвет като местен орган на законодателната власт, е и приемането на Наредбата като подзаконов нормативен акт с място на действие – територията на съответната община.

2. Дефиниране на проблема.

В община Кричим липсва подзаконова нормативна уредба за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, в съответствие с принципите и правилата за функциониране на публичните предприятия, заложиени в Закона за публичните предприятия.

Наред с това не са регламентирани редът и начинът за провеждане на конкурси за избор на органи на управление на публични предприятия, както и за контрол на дейността им.

2. Цели.

С приемането на Наредбата се цели въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, както и създаването на оптимални условия за дейността на търговските дружества с общинско участие, участието на общината в граждански дружества и в сдруженията с нестопанска цел, и сключването на договори за съвместна дейност, въвеждане на стандарти за добро управление, ред и начин за провеждане на конкурси за избор на органи за управление, прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия.

Постигане на съответствие на действащата подзаконова нормативна уредба с приложимото в тази област национално законодателство от висока степен и създаване на стабилна подзаконова нормативна уредба.

Постигане на ефективно управление на общинското имущество за задоволяване потребностите на населението.

3. Идентифициране на заинтересовани страни.

Заинтересовани страни от приемането на настоящия Проект на Наредба за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, са физическите и юридическите лица, влизащи във взаимоотношения с Община Кричим при осъществяване на стопанска или търговска дейност с участието на общината.

4. Варианти за действие.

- **Вариант 1 „без действие”** – неприемане на Наредба.

Идентифициран риск: Липса на предпоставки за положителни въздействия от икономическо и социално естество за територията на община Кричим.

- **Вариант 2 за действие „Приемане на Наредбата”**

Идентифициран риск: не се идентифицират рисковете от приемането на Наредбата, тъй като тя не оказва влияние върху дейността на съществуващите микро, малки и средни предприятия, собственост на малкия и среден бизнес на територията на община Кричим.

Положителни въздействия: с приемането на Наредбата ще се постигне въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, както и създаването на оптимални условия за дейността на търговските дружества с общинско участие, участието на общината в граждански дружества и в сдруженията с нестопанска цел, и сключването на договори за съвместна дейност, въвеждане на стандарти за добро управление, ред и начин за провеждане на конкурси за избор на органи за управление, прозрачност на действията на органите за управление и контрол на публичните предприятия.

Постигане на съответствие на действащата подзаконова нормативна уредба с приложимото в тази област национално законодателство от висока степен и създаване на стабилна подзаконова нормативна уредба.

Постигане на ефективно управление на общинското имущество за задоволяване потребностите на населението.

5. Анализ на разходи и ползи.

За прилагане на Наредбата за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански

дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност не се изисква допълнителен финансов ресурс.

С предложения Проект на Наредба се цели да се създаде ясен регламент за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, в съответствие с нормативната уредба от по-висока степен.

7. Административна тежест и структурни промени.

С прилагането на Наредбата няма да се наложи реструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията на дейностите в общинската администрация. Настоящият Проект на Наредба няма да наложи ангажиране на допълнителен експертен ресурс за осъществяване на процеса по упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност.

Не се създават регулаторни режими по отношение дейността на микро, малки и средни предприятия на територията на община Кричим, поради което не се очаква увеличаване на административната тежест в резултат на прилагането на Наредбата.

8. Въздействие върху нормативната уредба.

С настоящата Наредба са предвидени правила и норми за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност, в съответствие с действащите национални нормативни актове от по-горна степен – ЗПП, ППЗПП, ТЗ, ЗЗД, ЗЮЛНЦ, ЗМСМА, ЗОС, които по своята същност са синхронизирани с правото на Европейския съюз.

Приемането на Наредбата не налага необходимост от непосредствени или последващи промени на подзаконови нормативни актове, действащи към настоящия момент на територията на община Кричим.

9. Важни въпроси за обществените консултации:

- Ясни ли са предложените разпоредби?
- Подходящо ли е нивото на детайлизация за поднормативен акт?
- Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

10. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието поради значителни последици:

При съобразяване с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, не се изисква цялостна оценка на въздействието на предложението Проект на Наредба за условията и реда за упражняване на правата на собственост на Община Кричим в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на Общината в граждански дружества и в сдружения с нестопанска цел и сключването на договори за съвместна дейност.

ИЗГОТВИЛ:

ИМЕ И ДЛЪЖНОСТ: Даниел Янакиев - юрисконсулт при община Кричим

ДАТА: 04.08.2021 год.

ПОДПИС: */П/* *заличено обстоятелство по чл. 4, т. 1 от Регламент ЕС 679/2016*