

**ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА
ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНАТА
БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ,
ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА
КРИЧИМ**

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административно процесуалния кодекс, предлагам на вниманието на жителите на община Кричим в 14-дневен срок, считано от 12.07.2016 г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения.

Предложения, препоръки и др. по проекта на Наредбата могат да подавани в деловдството на Общински съвет при община Кричим или на e-mail: kmet_krichim@abv.bg; obs_krichim@abv.bg

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА
ТРИГОДИШНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И
ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА
НА ОБЩИНА КРИЧИМ**

Във връзка с приемането на Закона за публичните финанси /обн. ДВ бр.15/ 15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г./ и в изпълнение на чл. 82, ал. 1 от същия, с Решение № 187, взето с протокол № 20 от 06.12.2013 г. на Общински съвет при община Кричим, се прие Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Кричим.

Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим: Със Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публ. в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г., са изменени част от законовите разпоредби по отношение съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, за приемането и изпълнението на бюджетите, промени са сроковете за отчитане, създадена е нова Глава 8а „Общини с финансови затруднения”, което налага изменение на местната наредба за привеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

Цел на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим: да приведе общинската наредба в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите на Закона за публичните финанси, регламентирани от Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публ. в ДВ, бр. 43 от 07.06.2016 г.

При изготвяне на проекта на Наредбата за изменение и допълнение е взето под внимание: новата уредба на някои отношения по изпълнението на бюджетите, свързани

с извършването на промени в показателите по съответните бюджети, както и прецизиране на разпоредби с оглед постигане на по-голяма яснота при тяхното прилагане, произтичащи от ЗИДЗПФ. Дефинирани са отношенията, свързани с определянето на елементите на структурата на бюджетите в програмен формат чрез регламентиране на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми, с което се цели създаване на предпоставки за устойчива рамка на изпълняваните политиките и бюджетни програми за тяхното бюджетиране, както и по-тясното им обвързване с функциите и дейностите на бюджетните организации. Уредени са бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки. По отношение на отчета на общинския бюджет е разширен обхватът на информацията, която следва да се съдържа в годишния отчет, в това число и информация за изпълнението на фискалните цели. Друга промяна, въведена с наредбата и съответстваща на закона е определянето на краен срок за внасяне в Общинския съвет на годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет, който е не по-късно от 31 август на годината следващата отчетната година, и приемането му - 30 септември.

Взети са пред вид и промени и в други закони, свързани със синхронизирането им с принципите, правилата и терминологията, заложили в Закона за публичните финанси – ЗМДТ, ЗМСМА, ЗОД и др.

Финансови средства: За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите – членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011 г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г.

Фактически основания: необходимост от изменение и допълнение на местен нормативен документ, който да регламентира реда и условията при които се съставя бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, и за условията, при които се съставя, приема, изпълнява и отчита бюджета на Община Кричим.

Правни основания чл. 21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл. 75-79 от Административно процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26, ал. 1 и ал. 3 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим, приета с Решение № 187, взето с протокол № 20 от 06.12.2013 г. на Общински съвет при община Кричим, както следва:

§ 1. Изменя чл. 31, ал. 1, както следва: „Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.»;

§ 2. В чл. 34, ал. 3, т 1 числото «5» се заменя с «15»;

§ 3. В чл. 34, ал. 3, т 2 числото «30» се заменя с «50»;

§ 4. Създава се нов чл. 38а, със следния текст:

«При неспазване на срока по [чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси](#) на председателя на общинския съвет и на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.»

§ 5. Изменя заглавието на Раздел VIII, както следва: „Условия и ред за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2, и ал. 6 от Закона за публичните финанси”;

§ 6. В чл. 51, ал. 3 числото «30» се заменя с «50»;

§ 7. Допълва чл. 53, ал. 1, както следва: «Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, отчет за изпълнението на сметките за средства от Оперативни програми, придружени с доклад и ги внася за приемане от Общинския съвет в срок до 31 август на годината, следваща отчетната година. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.»

§ 8. Изменя чл. 55, както следва: «Общинският съвет след публичното обсъждане, приема годишният отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година»

§ 9. Създава се нов чл. 57а, със следните текстове:

«(1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на община Кричим извършва оценка за наличие на условията по [чл. 130а, ал. 1](#) от ЗПФ към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по [чл. 130а, ал. 1](#) от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява Общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 Общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;

2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване в съответствие с разпоредбите на чл. 130е от ЗПФ и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 Общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по [чл. 130а, ал. 1](#) от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.»

§ 10. Създава се нов чл. 57б, със следните текстове:

«(1) При неизпълнение на задължението по чл. 57а, ал. 2, Кметът на общината подлежи на санкция по реда на чл. 173а от ЗПФ.

(2) За неизпълнение на задължението за предоставяне на информация по [чл. 35](#) от ЗПФ виновното длъжностно лице подлежи на санкция по реда на чл. 173б от ЗПФ.»

§ 11. Създава се нов чл. 57в, със следните текстове:

«(1) При условие, че Планът за финансово оздравяване на общината предвижда ползването на временен безлихвен заем по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#), той се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(2) След приемането на Планът по ал. 1 от Общинския съвет, се изпраща на министъра на финансите.

(3) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(4) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване.»

§ 12. Създава се нов чл. 57г, със следните текстове:

«(1) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината в процедура за финансово оздравяване, Общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(2) Когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана за финансово оздравяване са постигнати критериите по чл. 130к, ал.1 от ЗПФ, не по-рано от 6 месеца от приемането на плана, кметът на общината може да отправи искане до министъра на финансите за отпускане на допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на временния безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

(3) След предварително съгласуване с министъра на финансите, по предложение на кмета на общината, Общинският съвет може да прекрати процедурата

за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.»

§ 13. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим, влиза в сила от датата на обнародването ѝ.