

**ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА  
ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНАТА  
БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ,  
ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА  
КРИЧИМ**

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 3 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 75 - 79 от Административно процесуалния кодекс, предлагам на вниманието на жителите на община Кричим в 30-дневен срок, считано от 06.01.2017 г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения.

Предложения, препоръки и др. по проекта на Наредбата могат да подавани в деловодството на Общински съвет при община Кричим или на e-mail: [kmet\\_krichim@abv.bg](mailto:kmet_krichim@abv.bg); [obs\\_krichim@abv.bg](mailto:obs_krichim@abv.bg)

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБАТА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА  
ТРИГОДИШНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И  
ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА  
НА ОБЩИНА КРИЧИМ**

Във връзка с измененията на Закона за общинския дълг, обнародвани в ДВ, бр. 61 от 11 Август 2015г., изм. ДВ. бр. 43 от 7 Юни 2016г., изм. и доп. ДВ. бр. 98 от 9 Декември 2016г., е необходимо да бъдат направени изменения в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Кричим, приета с Решение № 187, взето с протокол № 20 от 06.12.2013 г., изм. с Решение № 103, взето с Протокол № 10 от 04.08.2016г. на Общински съвет при община Кричим.

**Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за условията и и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим:** С измененията на Закона за общинския дълг, обнародвани в ДВ, бр. 61 от 11 Август 2015г., изм. ДВ. бр. 43 от 7 Юни 2016г., изм. и доп. ДВ. бр. 98 от 9 Декември 2016г., са изменени част от законовите разпоредби, свързани с поемането на общински дълг, както и въвеждане на изискване за създаване на процедура за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при условия и по ред, приети от общинския съвет.

**Цел на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим:** да приведе общинската наредба в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите на Закона за общинския дълг.

При изготвяне на проекта на Наредбата за изменение и допълнение е взето под внимание: новата уредба за поемането на общински дълг, както и създаване на

процедура за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при условия и по ред, приети от общинския съвет.

**Финансови средства:** За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

**Очаквани резултати:** Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.).

**Фактически основания:** необходимост от изменение и допълнение на местен нормативен документ, който да регламентира реда и условията при които се поема общински дълг и процедурата, която трябва да се спазва от Община Кричим.

**Правни основания** На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 3, чл. 4, чл. 5, чл. 6 (отм.), чл. 17, чл. 17а, чл. 17б, чл. 19 и чл. 19а от Закона за общинския дълг, при спазване на изискванията на чл. 75 -79 от Административно процесуалния кодекс и чл. 11, ал. 3, чл. 26, ал. 1 и ал. 3 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове, Общински съвет при община Кричим

## **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

**I. Приема** Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кричим, приета с Решение № 187, взето с протокол № 20 от 06.12.2013 г., изменена с Решение № 103, взето с Протокол № 10 от 04.08.2016г. на Общински съвет при община Кричим, както следва:

### **§ 1. Изменя чл. 63, ал. 3, както следва:**

„**ал. 3.** Общинският дълг се поема с Решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисиите на общински ценни книжа;

2. дълга, поет с договори за общински заеми;
3. изискуемите общински гаранции;
4. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси, включително възмездното финансиране по чл. 103, ал. 3 от ЗПФ;
5. финансов лизинг, търговски кредити и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).“

**§ 2. Изменя и допълва чл. 64, като създава нови т. 6 и т. 7, както следва:**

„**Чл. 64. т. 6.** финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси;

**т. 7.** финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък "Регламент № 1303/2013", от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.“

**§ 3. Изменя чл. 65, ал. 1, т. 1 и т. 2 и го допълва като създава нови т. 5 и т. 6 и отменя ал. 2 и ал. 3, както следва:**

„**Чл. 65. (1)** Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

**т. 1.** предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината;

**т. 2.** капиталови разходи;

**т. 5.** плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз;

**т. 6.** проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.

**ал. 2** – отменя;

**ал. 3** – отменя“

**§ 4. Отменя чл. 66.**

**§ 5. Изменя чл. 69, ал. 3, както следва:**

„**ал. 3.** Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга - размер на краткосрочния дълг, срокове, начини и намерения за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, източници на погасяване, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.“

**§ 6. Изменя и допълва чл. 72, ал. 3, както следва:**

„Чл. 72. ал. 3 - С решението по ал. 1 общинският съвет възлага на кмета на общината да проведе процедурата за избор на финансова или кредитна институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта, или на финансов посредник при емитирането на общински ценни книжа.“

**§ 7. Изменя и допълва чл. 73, ал. 2, както следва:**

„Чл. 73. ал. 2. Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси, както и за общинския дълг, поет за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.“

**§ 8. Създава нов чл. 73а, както следва:**

„Чл. 73а. В рамките на текущата бюджетна година община Кричим може да поема нов дълг за реализиране на дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори) в размер до 15 на сто от средногодишния размер на отчетените капиталови разходи за последните четири години по бюджета на община Кричим.“

**§ 9. Създава нов чл. 73б, както следва:**

„Чл. 73б. Процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник по чл. 72, ал. 3 се провежда въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при условия и по ред, съгласно Приложение № 1, неразделна част от настоящата наредба.“

**§ 10. Създава нов чл. 73в, както следва:**

„Чл. 73в. Член 73б не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от "Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ" ЕАД, от фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници", от фондовете за градско развитие, както и за финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.“

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
към чл. 73б от Наредбата**

**ПРОЦЕДУРА**

**за**

**за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник**

Процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник се провежда въз основа на открита, прозрачна и недискриминационна процедура, проведена при следните условия и ред:

**1. Оферта могат и имат право да подават,** местни и/или чуждестранни финансови или кредитни институции, или финансови посредници, получили лиценз за извършване на съответната дейност на територията на Република България. Също така и чуждестранни лица, които според законодателството на съответната държава са

оторизирани да извършват дейност на финансова или кредитна институция, или финансов посредник и за които е допустимо да предоставят кредит в България. Финансови институции или фондове и други лица, които по силата на действащото законодателство имат право да предоставят кредити и които отговарят на условията, посочени в поканата за участие.

**2. В процедурата не може да участва лице, което:**

- 2.1. е обявено в несъстоятелност или е в производство по несъстоятелност;
- 2.2. е в процедура по ликвидация;
- 2.3. има задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и лихвите по тях, към държавата или към общината по седалището на участника и към община Кричим, или аналогични задължения, установени с акт на компетентен орган, съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен в размер по-голям от 1 (едно) на сто от сумата на годишния общ оборот за последната приключила финансова година, освен ако е допуснато разсрочване, отсрочване или обезпечение на задълженията или задължението е по акт, който не е влязъл в сила;

**3. Информация за участие.** За поемането на всеки отделен краткосрочен или дългосрочен дълг, община Кричим, в поканата до участниците посочва информация относно дълга, който ще се поеме и конкретни параметри, по които следва да бъде подадена оферта, както следва:

- 3.1. Вид на дълга;
- 3.2. Максимален размер на кредита;
- 3.3. Предназначение на кредита;
- 3.4. Валута на кредита;
- 3.5. Срок на кредита;
- 3.6. Начин на обезпечаване;
- 3.7. Максимален лихвен процент;
- 3.8. Начин на определяне и плащане на погасителните вноски и конкретни параметри на погасителния план;
- 3.9. Такса за разрешаване, обслужване и управление на кредита;
- 3.10. Усвояване на кредита;
- 3.11. Лихвен процент, прилаган при плащане на дължимата месечна вноска със закъснение, т.е след датата на падежа;
- 3.12. Условия за обявяване на кредита за предсрочно изискуем;
- 3.13. Източници за обслужване на дълга;
- 3.14. Възможност за предсрочно погасяване – условия;
- 3.15. Възможност за преговаряне, при частично предсрочно погасяване на главницата, имащо за краен резултат намаляване на размера на месечната вноска по главницата и/или намаляване на срока, за който е отпуснат кредита;

**4. Получените в община Кричим оферти ще бъдат оценявани по следната Методика:**

Критерий за оценка на офертите – Оценката на офертите ще се извърши съгласно критерия „икономически най-изгодна оферта - най-ниска цена“. Предлаганата от участника обща цена се формира като сбор от предложените от участника цени по всички компоненти посочени по-долу, които имат определена тежест при оценката.

**Предложен годишен лихвен процент за срока на кредита – тежест 90 точки;**  
**Предложени такси за разрешаване, обслужване и управление на кредита - тежест 5 точки;**

**Предложен лихвен процент при забава на плащането - тежест 5 точки;**

**Методика за определяне на комплексната оценка на офертите.**

Предлаганата от участника обща цена се формира като сбор от предложените от участника цени по всички компоненти посочени по-долу, които имат определена тежест при оценката.

**1. Финансов показател Ф1** – Предложен годишен лихвен процент за срока на кредита с максимален брой точки 90,

**2. Финансов показател Ф2** - Предложени такси за разрешаване, обслужване и управление на кредита с максимален брой точки 5

**3. Финансов показател Ф3** - Предложен лихвен процент при забава на плащането с максимален брой точки 5

**Формули и начин за изчисляване на оценките по отделните подпоказатели:**

**Оценката на показателя Ф1 се извършва по формулата:**

**$\Phi 1 = \Phi 1_{\min} / \Phi 1_i \times 90$ , където:**

$\Phi 1_{\min}$  – най-ниският, предложен годишен лихвен процент за срока на кредита от участник в процедурата.

$\Phi 1_i$  – годишният лихвен процент, предложен от оценявания участник за срока на кредита.

90 – тегловен коефициент.

**Оценката на показателя Ф2 се извършва по формулата:**

**$\Phi 2 = \Phi 2_{\min} / \Phi 2_i \times 5$ , където:**

$\Phi 2_{\min}$  – най-ниските, предложени такси за разрешаване, обслужване и управление на кредита от участник в процедурата посочени в абсолютна стойност. Такси посочени в процент от стойността на кредита, няма да бъдат обект на оценка.

$\Phi 2_i$  – предложените такси за разрешаване, обслужване и управление на кредита от оценявания участник посочени в абсолютна стойност. Такси посочени в процент от стойността на кредита, няма да бъдат обект на оценка.

5 – тегловен коефициент.

**Оценката на показателя Ф3 се извършва по формулата:**

**$\Phi 3 = \Phi 3_{\min} / \Phi 3_i \times 5$ , където:**

$\Phi 3_{\min}$  – най-ниската наказателна лихва в процент при забавяне на плащанията по кредита, предложена от участник в процедурата;

$\Phi 3_i$  – наказателна лихва в процент при забавяне на плащанията, предложена от оценявания участник;

5 – тегловен коефициент.

**Забележка:** За финансови показатели Ф2 и Ф3 се прилага следното правило:

Ако има предложение със стойност 0, то получава максималния за показателя брой точки, предложението с най-висока стойност получава 1 точка, а средното (между 0 и най-високото) по стойност предложение се оценява по формулата:

**(Пмакс – Пср)/Пмакс x Ткоэф, където:**

Пмакс – предложението по показателя с най-висока стойност;  
Пср – средното по стойност между нулевото и най-високото предложение по показателя;  
Ткоэф – тегловния коефициент за показателя.

При повече от едно нулево предложение по показател, всяко такова получава максималния за показателя брой точки.

**Комплексна оценка (К) – максимален брой точки – 100**

**Комплексната оценка за всяка оферта ще се изчислява по формулата:**

$$K = \Phi 1 + \Phi 2 + \Phi 3$$

**Забележка:** Окръгляването ще се извършва до втория знак след десетичната запетая.

На първо място се класира участникът получил най-голям брой точки. При равен брой точки на две или повече оферти, класирани на първо място, община Кричим ще пристъпи към преговори с банките, които са ги подали.

**5.** Поканата до участниците се публикува на интернет страницата на община Кричим, в Раздел „Новини“ най-малко 14 дни преди срока за подаване на оферти от заинтересованите лица.

**6.** След изтичане на срока за подаване на оферти, представените оферти се разглеждат от Комисия, назначена от Кмета на община Кричим на следващия ден. На заседанието на комисията могат да присъстват лица, подали оферта за участие.

**7.** Ако до крайния срок за подаване на оферти, не е подадена нито една оферта, кмета на община Кричим може да изпрати покани до най-малко три банки за представяне на оферти.

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 1. Наредбата се приема от Общинския съвет на основание чл. 3, чл. 4, чл. 5, чл. 6 (отм.), чл. 17, чл. 17а, чл. 17б, чл. 19 и чл. 19а от Закона за общинския дълг и влиза в сила от датата на влизане в сила на настоящото решение.

§ 2. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Общината.